UANL
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FCPyRI
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

Universidad Autónoma de Nuevo León

Facultad de Ciencias Políticas y

Relaciones Internacionales

GUÍA DE ESTUDIO

Para examen de tercera y quita oportunidad

Materia o unidad de aprendizaje: **Gestión del Contexto de las Políticas Públicas y P**	**Última actualización:** Septiembre 2021
Licenciatura: Ciencias Políticas y Administración Pública	Plan: 420
Semestre:	Créditos:
Elaborado por. Dr. José Manuel Vázquez Godina	
Academia:	

GESTIÓN DEL CONTEXTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Dr. José Manuel Vázquez Godina

Capitulo 1

POLÍTICA Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Diferencia entre política y políticas públicas

- Es necesario establecer una primera distinción conceptual básica para entender el porqué y el cómo de las políticas públicas.
- El idioma español no permite hacer la diferencia entre dos conceptos básicos introducidos por los anglosajones: *politics y policy*.

- Por ***politics,*** *podemos traducir* por la política, <u>entendemos la lucha por el poder</u>. Por lo tanto, cuando pretendemos estudiar la política en el sentido de *politics,* **nuestros objetos de estudio son las fuerzas políticas, las elecciones, las instituciones gubernamentales y parlamentarias.**
- Por ***policy,*** *que proponemos* traducir por **políticas públicas o por el término de política seguido de un adjetivo (social, agrícola, etcétera), hacemos referencia a la acción pública, al aspecto programático de la acción gubernamental.**

Conceptos de políticas públicas

- **Políticas Públicas**: son las decisiones de gobierno que incorporan la opinión, la participación, la corresponsabilidad y el dinero de los privados en su calidad de ciudadanos electores y contribuyentes.
- **Políticas públicas:** Conjunto de decisiones cuyo objeto es la distribución de determinados bienes o recursos. En este proceso se encuentran en juego bienes o recursos que pueden afectar o privilegiar a determinados individuos y grupos**.**
- **Políticas públicas:** "Lo que los gobiernos deciden realizar o no realizar". No estamos afirmando que el no actuar es una política pública, sino que la decisión de no actuar ante un determinado problema conforma en sí una política pública.

- **Las políticas públicas** se refieren a actividades materiales o simbólicas que gestionan las autoridades públicas

- Larrue (2000: 20) propone la siguiente definición de las políticas públicas: “Una concatenación de actividades, decisiones o de medidas coherentes por lo menos en su intención, y tomadas principalmente por los actores del sistema político-administrativo de un país con la finalidad de resolver un problema colectivo.

- Para Lasswell (1951), estas actividades están estrechamente imbricadas e implican un esfuerzo de interdisciplina.
- Los estudios de las políticas públicas se han divido en dos grandes corrientes que se pueden distinguir esquemáticamente de la siguiente manera:
- cuantitativos, unidisciplinarios, normativos, de corte económico, centrado en el contenido para *el conocimiento de, versus contextualizadores,* multidisciplinarios, positivos, político-administradores, interesados en *el conocimiento en*.

- **El diseño de políticas públicas** se refiere a una actividad elaborada en función de un resultado social y político, es decir, una solución para obtener un determinado objetivo.
- **El análisis de políticas públicas** pretende la clarificación de las consecuencias de una o varias opciones sin objetivo determinado, sin resultado concreto esperado.

- El mundo político forma un subsistema con estructuras, actores y reglas. Frente a las presiones, solicitudes y estímulos, este sistema reacciona con una respuesta: la política pública. El sistema tiene sus propias características o *inputs y genera salidas, soluciones* o *outputs*. *El modelo* sistémico presenta un marco interpretativo bastante sugerente para el analista

- Las políticas públicas son un factor común de la política y de las decisiones del gobierno y de la oposición. Así, la política puede ser analizada como la búsqueda de establecer o de bloquear políticas públicas sobre determinados temas, o de influir en ellas. A su vez, parte fundamental del quehacer del gobierno se refiere al diseño, gestión y evaluación de las políticas públicas.

Concepto de Políticas Públicas

- Políticas Públicas = Decisiones del Gobierno en la cual se incorpora la opinión, la participación, la corresponsabilidad y el dinero de los privados en su calidad de ciudadanos electores y contribuyentes.
- Una política = un curso de acción deliberadamente diseñado y efectivamente seguido en conjunto e interacción con actores políticos y sociales.

La política y políticas públicas; una relación recíproca

- La política y las políticas públicas son entidades diferentes, pero que se influyen de manera recíproca. Ambas se buscan en la opacidad del sistema político.
- Tanto la política como las políticas públicas tienen que ver con el poder social. Pero mientras la política es un concepto amplio, relativo al poder en general, las políticas públicas corresponden a soluciones específicas de cómo manejar los asuntos públicos.

- Los gobiernos son instrumentos para la realización de políticas públicas más que mirar al ordenamiento de las actividades del sector público, como dado por su organización, conviene mirarlo como un instrumento para la realización de las políticas públicas. Así como el logro principal de una empresa privada no es su organigrama, sino sus utilidades, lo importante en el gobierno son sus resultados, más que su estructura.

- Las políticas públicas resultan útiles para estudiar diversos aspectos de la política, tales como la discusión de la agenda pública por toda la sociedad, las elecciones entre candidatos y sus programas, las actividades del gobierno, las actividades de la oposición, los esfuerzos analíticos sobre estos temas.
- En torno a políticas públicas se puede:
  - acotar las discusiones políticas
  - diferenciar problemas y soluciones de manera específica
  - precisar las diferencias
  - vincular los temas a soluciones más amplias o secuenciales
  - plantearse esfuerzos compartidos
  - participar de manera específica.

¿Qué es una buena política pública?

- Una política pública de calidad incluirá orientaciones o contenidos, instrumentos o mecanismos, definiciones o modificaciones institucionales, y la previsión de sus resultados.
- Las políticas públicas de excelencia incluyen el aspecto político como su origen, objetivo, justificación o explicación pública. Si las políticas públicas no son enmarcadas en un amplio proceso de participación, ello puede sesgar a los actores públicos: los especialistas hacia la tecnocracia y los comunicadores o encuestólogos hacia al populismo inmediatista.

CARACTERÍSTICAS DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE EXCELENCIA

1.- Fundamentación amplia y no sólo específica (¿cuál es la idea?, ¿a dónde vamos?)

2.- Estimación de costos y de alternativas de financiamiento

3.- Factores para una evaluación de costo-beneficio social

4.- Beneficio social marginal comparado con el de otras políticas (¿qué es prioritario?)

5.- Consistencia interna y agregada (¿a qué se agrega?, o ¿qué inicia?)

6.- De apoyos y críticas probables (políticas, corporativas, académicas)

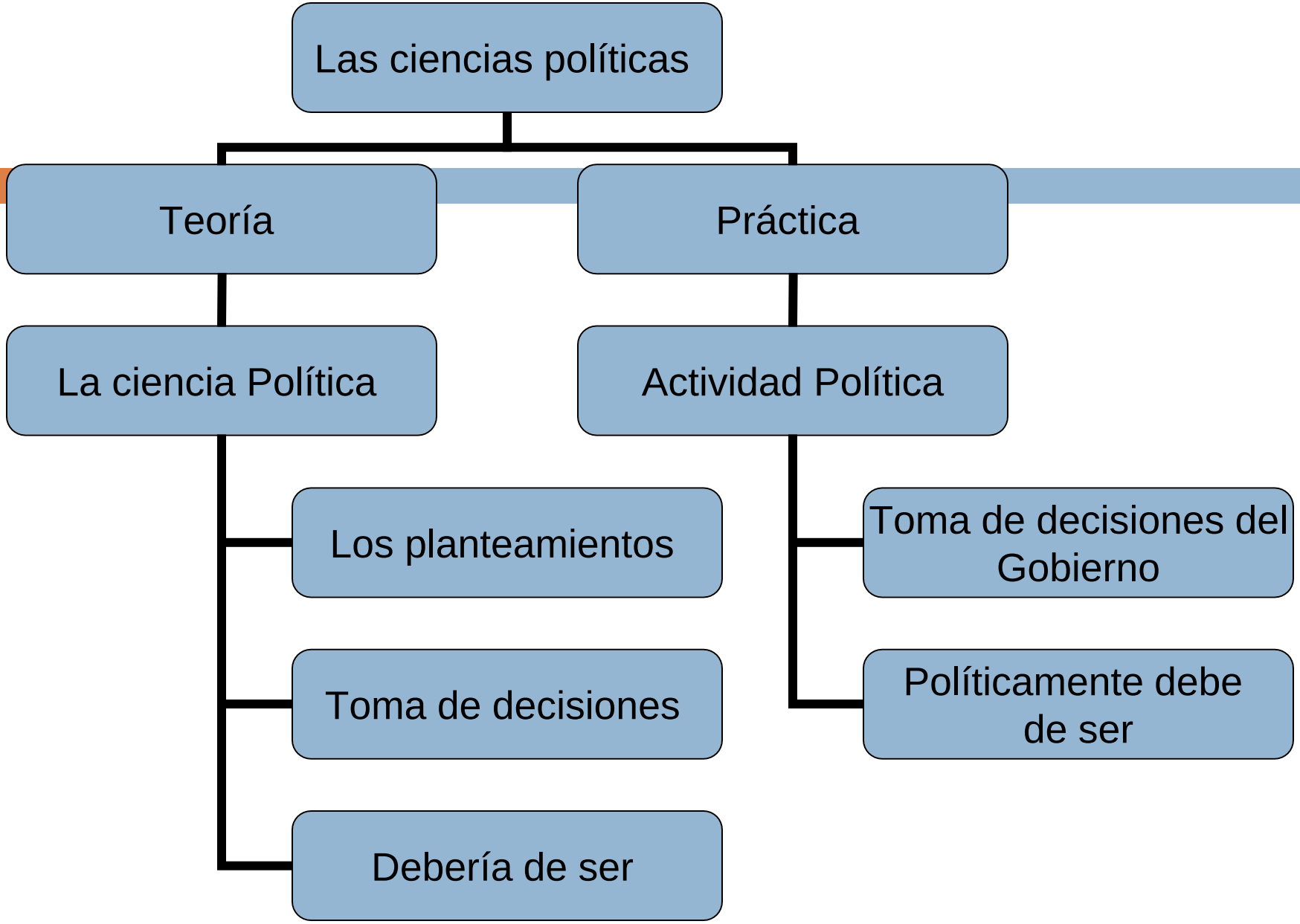
7.- Oportunidad política

8.- Lugar en la secuencia de medidas pertinentes (¿qué es primero?, ¿qué condiciona qué?)

9.- Claridad de objetivos

10.- Funcionalidad de los instrumentos

11.- Indicadores (costo unitario, economía, eficacia, eficiencia)


Las ciencias políticas
Teoría
Práctica
La ciencia Política
Actividad Política
Los planteamientos
Toma de decisiones
Debería de ser
Toma de decisiones del Gobierno
Políticamente debe de ser

- De acuerdo a Marx Weber, la ciencia ayuda a aclarar y ordenar las metas y preferencias de los actores políticos.
- Ciencia = es un proceso abierto de conocimiento, sin verdades absolutas y finales, sino que al contrario se pueden observar:

a) Autoritarismo = actúan en su cargo verdades absolutas, operan mediante “reyes filósofos” que actúan con la verdad de la sociedad humana y clausuran todo pensamiento e iniciativa individual.

b) Democracia = conocimiento abierto, experimentales, auto correctivas, progresivas, y las decisiones son apoyadas por teorías y técnicas, son propensas a error y aprendizaje.

Harold D. Laswell y el proyecto original de ciencias de políticas

- De acuerdo a Harold D. Laswell (1951), es necesario crear un programa de investigación “el conocimiento del proceso de la política y en el proceso de la política.
- Es necesario articular la ciencia como una interdisciplina con las decisiones democráticas del gobierno.

- Esto va ocurrir exactamente cuando existía una desvinculación de las ciencias, y es con el objetivo para que exista una mayor vinculación, que se encontraba en un escenario mundial conflictivo.
- Eran los años tensos de la Guerra Fría.
- Crisis en la seguridad nacional

- Va obligar al gobierno norteamericano a reafirmar, difundir y realizar los valores de la humanidad , a través de la democracia como adversa a la propuesta totalitaria del comunismo.
- No es una idea personal, es una investigación previa.
- El problema de la relación entre el saber y el poder, entre la ciencia y el Estado.

- La orientación de las políticas tiene una doble dimensión:

a) El proceso de la política
b) A las necesidades de inteligencia del proceso.

- Para que una política pública sea exitosa se tiene que basar en necesidades reales, establecer los recursos o termina el Estado en pedir prestado.
- Administrar eficientemente los recursos.

- El proceso de la política = busca desarrollar la ciencia de la formación y ejecución de la políticas utilizando los métodos de investigación de las ciencias sociales.
- Las necesidades de inteligencia del proceso = Busca mejorar el contenido concreto de la información y de la interpretación disponible a los hacedores de la políticas.

- **<u>Ciencias de políticas</u>** = es un conjunto de disciplinas que se ocupan de explicar los procesos de elaboración y ejecución de las políticas, que inicia desde la recopilación de datos y de la producción de interpretaciones relevantes para los problemas de políticas en un período determinado (Laswell, 1951).

- Cuando las ciencias sociales, que tienen sus propios objetivos de investigación, dirigen sistemáticamente y estrictamente su atención a la elaboración e implementación de las políticas.
- **La implementación de las políticas** tiene como objetivo buscar contribuir a la solución de los problemas de políticas en un período determinado o las necesidades del momento.

- El proceso a través del cual se hace una política, se elige entre las mejores propuestas.
- No cualquier decisión política es objeto de conocimiento.
  - Problemas fundamentales del hombre en sociedad
  - Solamente las decisiones democráticas.
  - Hacer una diferencia entre totalitarismo y autoritarismo, que pueden decidir sin ofrecer razones.

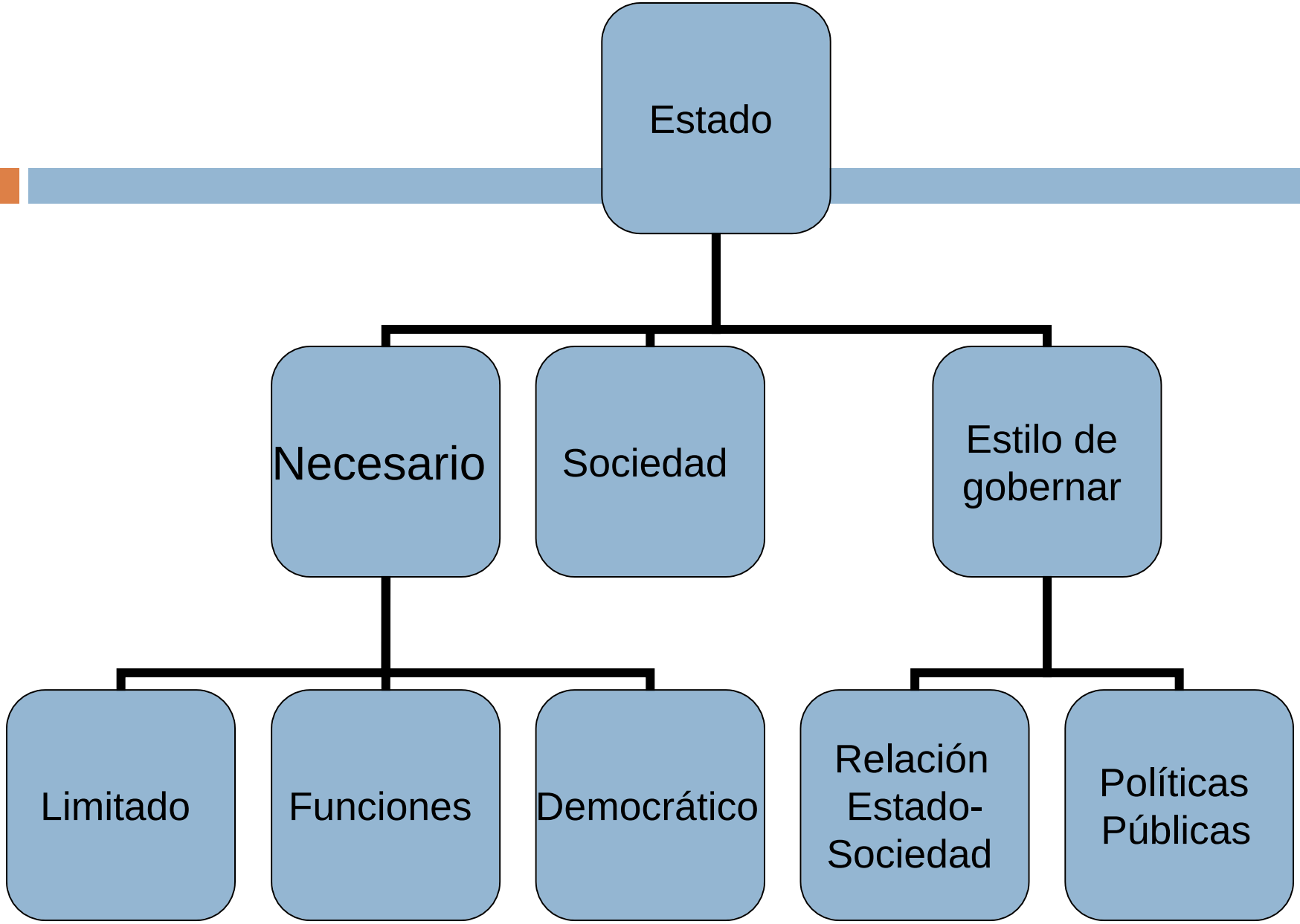
El proceso de decisión de la política

- Explicaciones del proceso por medio del cual un sistema político (en especial el gobierno), elabora y desarrolla las decisiones relativas a asuntos públicos, (políticas públicas).
- Cómo y porqué determinados problemas se incorporan a la agenda y otros se excluyen.
- Porqué se eligen ciertos patrones de implementación
- Porqué se eligen ciertos criterios en la elección y evaluación de las políticas.

- Durante los años cincuentas y sesentas aparecen dos corrientes de pensamiento:

a) La corriente sinóptica pura, que se caracterizó por su identificación con el análisis de sistemas como metateoría, el empirismo estadístico como metodología, y la optimización de valores como criterios de decisión.

b) La corriente antisinóptica pura, se caracterizó por su identificación con el pluralismo como metateoría, análisis contextual y de casos como metodología y la racionalidad social como criterios de decisión.


Estado
Necesario
Sociedad
Estilo de gobernar
Limitado
Funciones
Democrático
Relación Estado-Sociedad
Políticas Públicas

Relación Estado-Sociedad

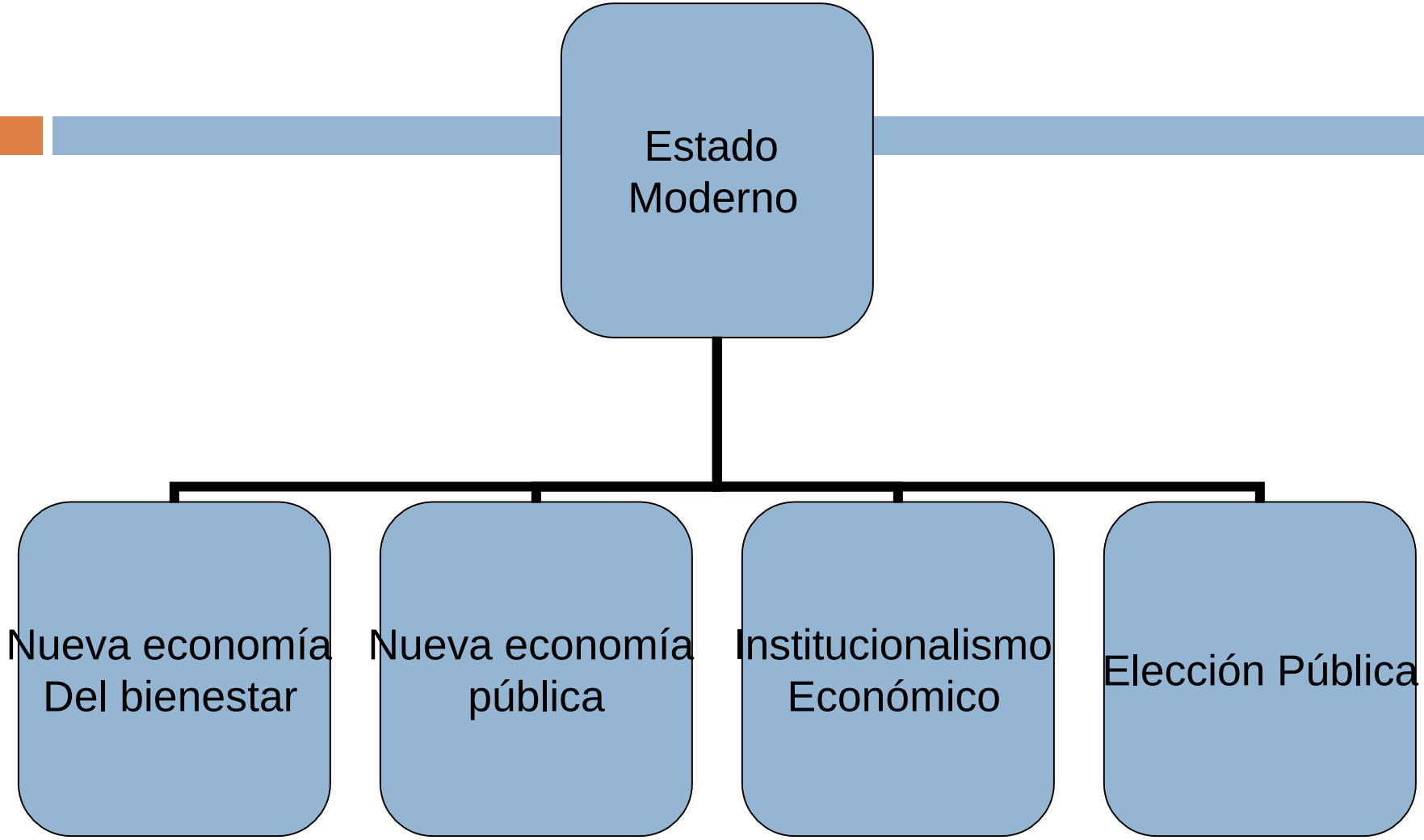
a) Atender problemas de interés general
b) Facilitar el libre acceso a los ciudadanos interesados a la definición de los problemas y a la formulación de las políticas a través de canales abiertos.
c) Satisfacción de las demandas.
d) Introducir procedimientos de evaluación, crítica, responsabilización y corrección.

Estudio de las Políticas Públicas

- Orientación hacia las políticas:
  a) Crisis de seguridad nacional = obliga a usar más eficientemente la fuerza de trabajo, las instalaciones, etc.
  b) Para resolver algunas necesidades políticas es necesario preguntarnos ¿Qué temas vale la pena investigar?, ¿Qué recursos humanos y materiales debería destinarse a la investigación en las dependencias oficiales y en las instituciones oficiales?, ¿Qué métodos son los que nos permiten una recolección e interpretación de datos relevantes para la política?.

- La orientación hacia la política nos va permitir desarrollar un estudio científico de las políticas.
- Enfoque las políticas
  - Pone énfasis en los problemas fundamentales del hombre en sociedad.
  - Utilización de modelos por parte del gobierno para llegar a resultados positivos
  - Esclarecer las metas (guerra-paz, desempleo-empleo).

- Las políticas públicas se desprenden de los modelos neoliberales (como individuo que beneficios espero del Estado: salud, educación, seguridad, vivienda, etc.,). Aquí esta la oferta política de los partidos políticos.
- Valores importantes para los individuos
  a) Seguridad
  b) Empleo
  c) Educación
  d) Salud
  e) Acceso a los servicios?


Estado Moderno
Nueva economía Del bienestar
Nueva economía pública
Institucionalismo Económico
Elección Pública

- Las políticas públicas pueden ser:

a) Distributivas (programas de gobierno ejemplo
b) Regulatorias = En una arena política de conflicto obliga a una negociación, se establece dentro de un marco jurídico, a través de una iniciativa de ley.
c) Redistributivas = cambios de una propiedad publica a privada y tiene que ser bajo el marco jurídico.

Arenas y relaciones políticas

Arenas	Unidad política primaria	Relación entre unidades	Estructuras de poder	Estabilidad de la estructura	Lugar principal de decisión	Implementación
Distribución	Individuos Empresas corporaciones	Intereses no compartidos No interferencia mutua Intercambio de apoyos y favores	Elites no conflictivas Grupos de apoyo	Estable	Comité de congreso y/o Agencia de Gobierno	Instancia centralizada En una unidad administrativa con funciones precisas
Regulación	Grupo	Pluralista, multipolar "teoría del Balance"	Condiciones, intereses compartidos, negociaciones.	Inestable	Congreso en función	Instancia descentralizada por delegación y control mixto
Redistributiva	Asociación	Elite en conflicto	Asociaciones cúpula Afinidades ideológicas y de clases	Estable	Ejecutivo y organizaciones cúpula	Instancia centralizada en las cúpulas directivas con normas determinadas

Autor: Teodore Lowi "Arenas de Poder"

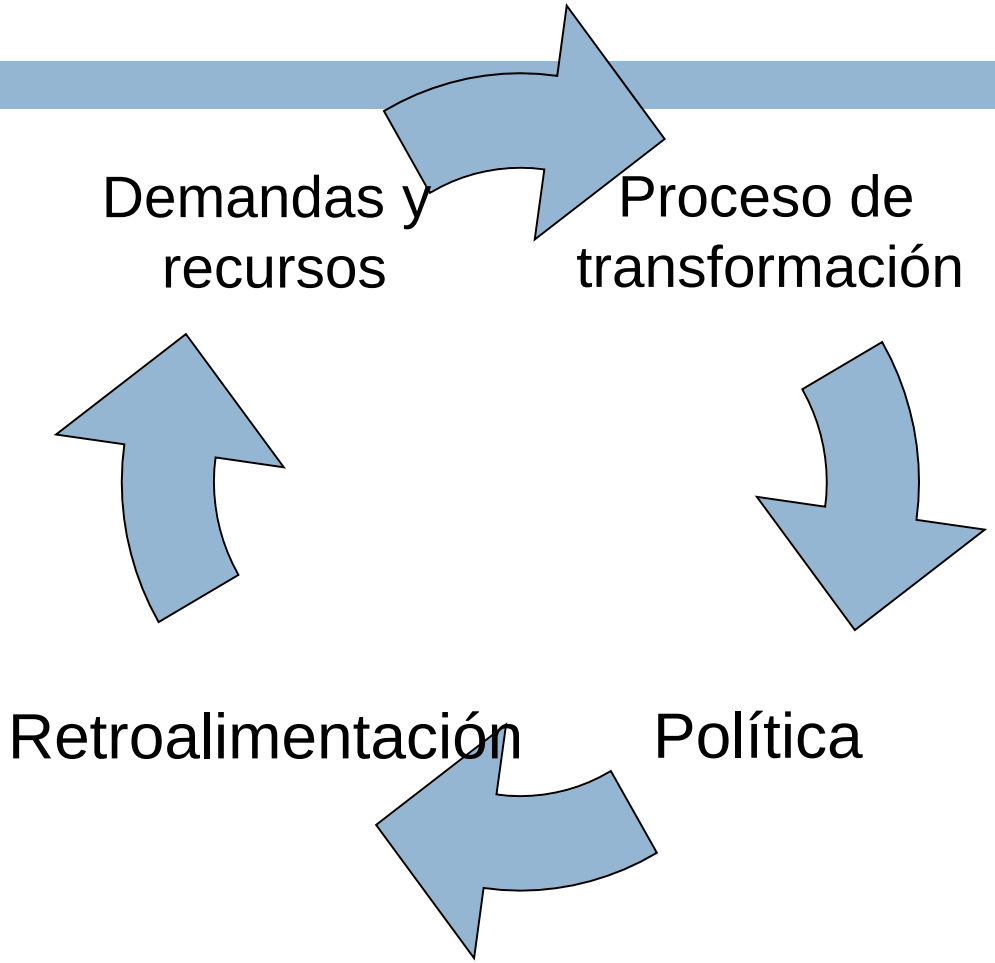
Analista	Político
Se interesa en el costo-beneficio	Cuanto se beneficiarán sus electores
Mide la eficiencia económica	Distribución de recursos limitados
Es comparado con los científicos físicos	Es comparado con los intelectuales literarios
Puede tener habilidades de político	Pude tener habilidades de analista.
La selección de la política publica es parte de la eficiencia económica	La selección de la política es parte del impacto distributivo
La equidad social se alcanza ajustándose a un solo programa	Le interesa más la distribución de las comunidades

Elección racional de los individuos o en la elección pública

- La generación de politólogos (1920-1940), a consecuencia de la gran Depresión, se caracterizaban por realizar investigaciones académicas muy rigurosas.
- Teoría de la elección pública = Estudia las elecciones económicas que son colectivas (publicas), es decir que no ocurren como actos individuales del mercado sino (como proceso social) que involucran a los individuos independiente de su voluntad.

- El Estado responde a las fallas del mercado
- Quienes participan en el proceso de toma de decisiones?
  a) Los individuos (realizan las demandas)
  b) Grupos de interés (vecinos, partidos políticos y/o grupos de presión)
  c) Técnico político (realiza el estudio).
  d) La burocracia / los políticos (ejecutan)

Proceso de implementación de las políticas

- Politólogo= estudio de las políticas
- Técnico político = estudio para la implementación de las políticas
- Político = la ejecución de las políticas

El entorno del sistema político