



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y
RELACIONES INTERNACIONALES



GUÍA DE ESTUDIO **GOBERNABILIDAD Y** **LEGITIMIDAD**

Docente Responsable
DR. PAULO CÉSAR LUGO RINCÓN

Academia: Ciencias Políticas
Coordinador: Dr. Paulo C. Lugo Rincón
Coordinador Auxiliar: Mtra. Marta A. Merla Cuellar

TEMAS

- **De la opinión pública a la legitimidad**
- **Gobernabilidad, gobernanza y legitimidad política: hacia una nueva síntesis**
- **Seguridad nacional y gobernabilidad en México**



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS
Y RELACIONES INTERNACIONALES

GUÍA DE ESTUDIO

GOBERNABILIDAD Y LEGITIMIDAD

Docente Responsable
DR. PAULO C. LUGO RINCÓN

Academia: Ciencias Políticas
Coordinador: Dr. Paulo C. Lugo Rincón
Coordinador Auxiliar: Mtra. Marta A. Merla Cuellar

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

Materia o Unidad De Aprendizaje: (ACFBP VIII) Gobernabilidad y Legitimidad

Licenciatura: Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública

Plan: 401

Semestre: 5

Créditos: 3

Se ma na	Tema	Bibliografía
1	<p>Presentación e introducción del objetivo de la materia.</p> <p>Concepto gobernabilidad:</p> <p>La gobernabilidad refleja la armonía entre las demandas de la sociedad y la capacidad de la administración pública para atenderlas de forma legítima y eficaz. Constituye la situación en la cual es posible el ejercicio del poder político y económico de una sociedad; una propiedad de los sistemas políticos que permite el logro de objetivos planteados al menor costo posible, con elevadas posibilidades de adaptación a los cambios del entorno nacional e internacional, así como amplia flexibilidad institucional. Por tanto, sugiere estabilidad política del sistema de gobierno.</p>	<p>http://www.saber.ula.ve/bitstream/handle/123456789/32792/biblio_critica.pdf;jsessionid=2047434BB42FBD971CA8DF709A26F968?sequence=1</p> <p>Jiménez, Edgar, Arroyo Margarita, Milkos Tomás (2008). Prospectiva, Gobernabilidad Y Riesgo Político. Editorial Limusa</p>
2	<p>Objetivos de la gobernabilidad</p>	<p>Giner, Salvador Y Sarasa Sebastián (1997). Buen Gobierno Y Política Social, Editorial Ariel.</p>
3	<p>Elementos de la legitimación</p>	<p>Giner, Salvador Y Sarasa Sebastián (1997). Buen Gobierno Y Política Social, Editorial Ariel.</p>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

4	<p>Autocontrol del estado</p> <p>El estado reivindica la exclusiva de la coacción. Para ello se dota de un doble monopolio: en la producción del derecho —que con tiene todas las normas obligatorias— y en la administración de la violencia física —ejércitos, policías, cárceles, sanciones físicas o pecuniarias, etc.—. En este doble terreno —derecho y coacción— no admite competencia de otros centros de poder, como ocurría en otras formas políticas históricas: imperios, poliarquías feudales. Es cierto que el estado puede distribuir el ejercicio de estas facultades: por ejemplo, cuando las cede a otras autoridades territoriales —regionales o municipales—. Pero no renuncia al principio de que sólo al estado le corresponden en última instancia.</p> <p>El estado entiende que su capacidad de regulación de conflictos tiene como marco de actuación un territorio claramente delimitado. La vinculación política tiene, sobre todo, una base territorial: salvo excepciones pactadas entre estados, se sujetan al poder estatal todos los que habitan en un territorio determinado. La frontera territorial se con vierte en una visualización de la forma política estatal.</p>	<p>Vallés, Josep (2008). Ciencia Política. Editorial Ariel.</p>
5	<p>Libertad y acción política:</p> <p>Se ejerce, pues, poder político cuando se consigue presentar como situaciones socialmente aceptables determinadas relaciones de desigual dad: entre hombres y mujeres, entre clases, castas u otros grupos socia les, étnicos o religiosos. La esclavitud, el trabajo de los niños, la situación de los disminuidos físicos y psíquicos, la aceptación por la mujer de un</p>	<p>Vallés, Josep (2008). Ciencia Política. Editorial Ariel.</p>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

	<p>matrimonio decidido por otros o el monopolio de una determinada religión son buenos ejemplos. En tales casos, los actores con capacidad para ello sostienen que dichas situaciones son efecto inevitable de la naturaleza, la providencia divina, la tradición o el progreso. Son situaciones que no llegan todavía a convertirse en problema social y mucho menos en conflicto que requiera un tratamiento político. Gracias al poder que confiere el control de las ideas dominantes —una hegemonía ideológica (Gramsci) —, no sólo se consigue la no-decisión sobre un problema abierto: se obtiene también que la situación aparezca como un no-problema. Se trata de la construcción de un entorno que la opinión da por natural y al que los sociólogos denominan «el mundo tomado por descontado» (Berger).</p>	
6	<p>Sistema Político Bajo Tensión</p> <p>Un sistema sería cualquier organización compleja que recoge y transmite información, genera actividades y controla resultados. Tiene su autonomía, pero está vinculada a un entorno del que recibe informaciones y sobre el cual, a su vez, actúa.</p> <p>Un ejemplo frecuente de funcionamiento sistémico es el que controla —o gobierna— la climatización de un edificio o de una habitación. El sistema recibe una información: la temperatura ambiente registrada. La procesa y comprueba si se ajusta a unos valores previamente determinados: la temperatura deseable. En caso de desajuste, emite una instrucción para activar el calefactor (o el refrigerador) que ha de tener un efecto</p>	<p>Vallés, Josep (2008). Ciencia Política. Editorial Ariel.</p>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

	<p>sobre la temperatura existente, aumentándola (o disminuyéndola). Comprueba de nuevo la información (la nueva temperatura) y, en caso necesario, emite una nueva instrucción que detiene el calefactor. Y así sucesivamente. De modo análogo, corresponde al sistema político desempeñar estas funciones. Recibe de su entorno social distintos mensajes, en forma de noticias, demandas, reivindicaciones o apoyos de los diferentes actores: en otros términos, registra la «temperatura» de su entorno social. Procesa esta información y la contrasta con los valores y las ideologías dominantes en aquella sociedad: es decir, con la disposición de aquella sociedad a alterar o mantener la situación detectada.</p>	
7	Primer examen	
8	<p>Seguridad nacional Son dos los puntos de partida que permiten tratar el tema de la prospectiva territorial: 1) 'el territorio habitado por una colectividad concreta', que representa la escala (nivel de organización) más apropiada para la planificación estratégica y, 2) el territorio como entidad que cambia en el tiempo y se encuentra estrechamente vinculada con 'espacios/territorios' más grandes. En el caso del territorio como nivel de organización, el diseño de políticas públicas se ve favorecida por la posibilidad de aplicar mecanismos de participación conducentes a decisiones concertadas y más eficaces, donde la prospectiva puede llevar al diseño de un territorio que responda a los requerimientos de la comunidad. En cuanto al territorio como entidad dinámica vinculada a lo global, la</p>	<p>Jiménez, Edgar, Arroyo Margarita, Milkos Tomás (2008). Prospectiva, Gobernabilidad Y Riesgo Político. Editorial Limusa.</p>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

	<p>formulación de políticas encuentra, en la prospectiva estratégica, la posibilidad de considerar lo particular del territorio y sus asociaciones con lo general, permitiendo de esta manera que en el diseño del territorio futuro, deseado y posible, se incluyan los factores sociales, económicos y políticos externos a éste, que posiblemente intervendrán en su construcción.</p>	
9	Agenda de la seguridad nacional.	Jiménez, Edgar, Arroyo Margarita, Milkos Tomás (2008). Prospectiva, Gobernabilidad Y Riesgo Político. Editorial Limusa.
10	La violencia política y la seguridad nacional.	Camou, Antonio. Política Y Democracia. Editorial Instituto Federal Electora
11	<p>Gobernabilidad y los municipios:</p> <p>Camou distingue dos tipos de niveles de análisis: uno referido a los niveles jurisdiccionales (o reales) de gobierno, y otro referido a los niveles analíticos de gobernabilidad. En el primer tipo se contempla los ámbitos característicos del ejercicio gubernamental (nacional, regional y local); asimismo, diferentes sectores sociales o esferas de acción (economía, sector industrial, educación superior), diversos actores estratégicos (empresarios, trabajadores, Fuerzas Armadas), alguna organización compleja (una universidad pública) y, finalmente, la dimensión supranacional de la gobernabilidad, sea regional o global (2001:23). Sin duda, la primera delimitación, más específicamente jurisdiccional y gubernamental, resulta apropiada para situar el ámbito de un análisis; algo similar acontece con los sectores sociales o esferas de acción como ámbitos recortados. Sin embargo, pierde pertinencia cuando se refiere a los actores</p>	Camou, Antonio. Política Y Democracia. Editorial Instituto Federal Electora

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

estratégicos como un "nivel jurisdiccional" de gobierno. Algo similar acontece con la gobernabilidad regional (supranacional) y global, que excede esos ámbitos jurisdiccionales.

El segundo tipo se refiere a los niveles analíticos de gobernabilidad y comprende de manera genérica el sistema económico (mercado), el sistema político administrativo (incluido el Estado) y el sistema sociocultural (sociedad civil). De estos sistemas, el sistema político es desagregado a un nivel más concreto y, por esa vía, se acerca al análisis planteado por Prats y Coppedge, puesto que considera tres (sub)niveles: cultura política, instituciones y actores, entre los que distingue a las autoridades — estatales y gubernamentales— y a los gobernados — ciudadanía—, organizados colectivamente o de manera individual, y sus acciones (demandas, por parte de los ciudadanos, y políticas públicas, por parte del Estado y gobierno) (:26-29). Esta precisión analítica permitiría situar los problemas de gobernabilidad, ya sea en el nivel general del sistema político y sus relaciones con el mercado y la sociedad civil, o, en todo caso, en algunos de los componentes del sistema político, particularmente el Estado y el gobierno, e inclusive de manera más específica en el poder ejecutivo, dejando en segundo plano, como "variables 6 contextuales o intervinientes", los otros componentes del sistema político y su relación con los sistemas económico y cultural.

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS
Y RELACIONES INTERNACIONALES

12	Gobernabilidad: transición y ruptura	Woldenberg, José (2006). Después De La Transición, Gobernabilidad, Espacio Público Y Derechos. Editorial Cal Y Arena.
13	Después de la transición: gobernabilidad, espacio público y derecho	Woldenberg, José (2006). Después De La Transición, Gobernabilidad, Espacio Público Y Derechos. Editorial Cal Y Arena.